

(令和 4 年度 第 2 回神戸市子ども・子育て会議「教育・保育部会」資料③)

神戸市子ども・子育て支援事業計画
教育・保育の量の見込み及び提供体制の確保に関する中間年の見直しについて

1 教育・保育の提供体制等に関する状況

(1) 令和 4 年度第 1 回神戸市子ども・子育て会議「教育・保育部会」における議論のポイント

- 令和 2・3 年度に重点的に整備を進め、令和 4 年 4 月に「待機児童ゼロ」を達成
- 就学前児童数は減少傾向にあるものの、保育所等利用希望者数は増加傾向

(表 1) 就学前児童数の動向等 (単位: 人)

	平成 30 年	令和元年	令和 2 年	令和 3 年	令和 4 年
就学前児童数 (各年 3 月末) …①	71,613 人	69,548 人	68,090 人	65,281 人	62,797 人
保育所等利用希望者数 (各年 4 月 1 日) …②	28,232 人	28,824 人	29,770 人	30,114 人	30,302 人
利用希望率…③=①÷②	39.4%	41.4%	43.7%	46.1%	48.3%

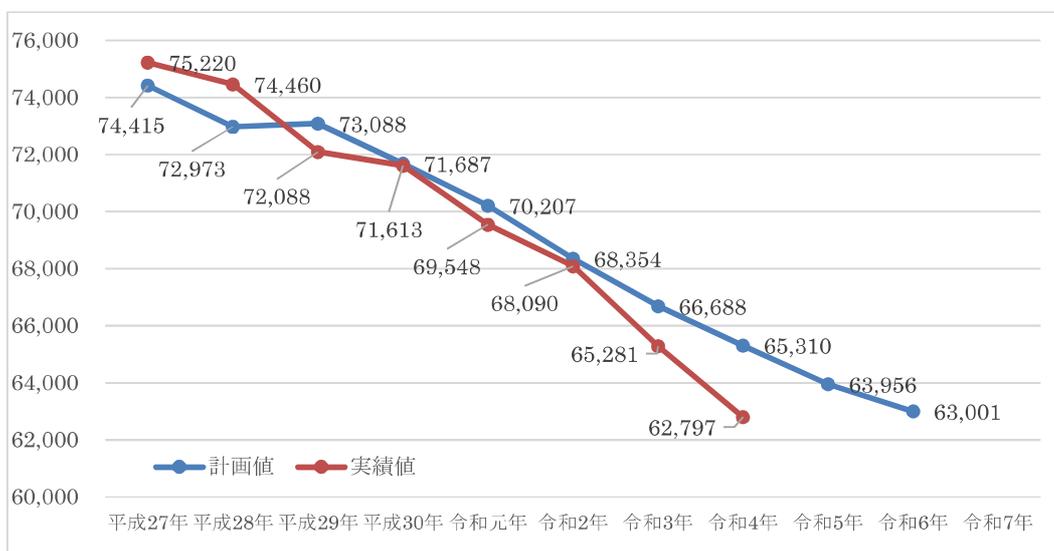
- 保育ニーズのピークを令和 4 年度と見込んでいる一方で、需給バランスに地域差がでてきていることなどを踏まえ、中間年における事業計画の見直しが必要
- 具体的には、事業計画で設定することされている「提供区域」は、現行(9 行政区、北神区役所管内、北須磨支所管内の 11 区域)のままとしつつ、最新の社会動態の傾向を反映して「量の見込み」を算出
- 需給調整にあたっては、提供区域より細かいメッシュで保育ニーズを見極めて検討するなど、より地域の実情を踏まえたスキームの確立を目指す
- 引き続き、既存の幼稚園・保育所から認定こども園への移行を促進(原則認可)

(2) 本市の状況

- 令和 4 年度予算(令和 3 年度予算の繰り越し約 300 人分を含む)において、地域毎の保育ニーズをきめ細かく把握し、保育ニーズが今後も増加することが見込まれる地域で、約 600 人分の保育枠の拡大を目指した予算を編成
- 灘区摩耶駅エリアと北区谷上エリアにて保育送迎ステーション(小規模保育施設併設)を、西区学園都市エリアにおいてサテライト型小規模保育施設を公募にて整備予定

2 見直しにあたっての現状分析について

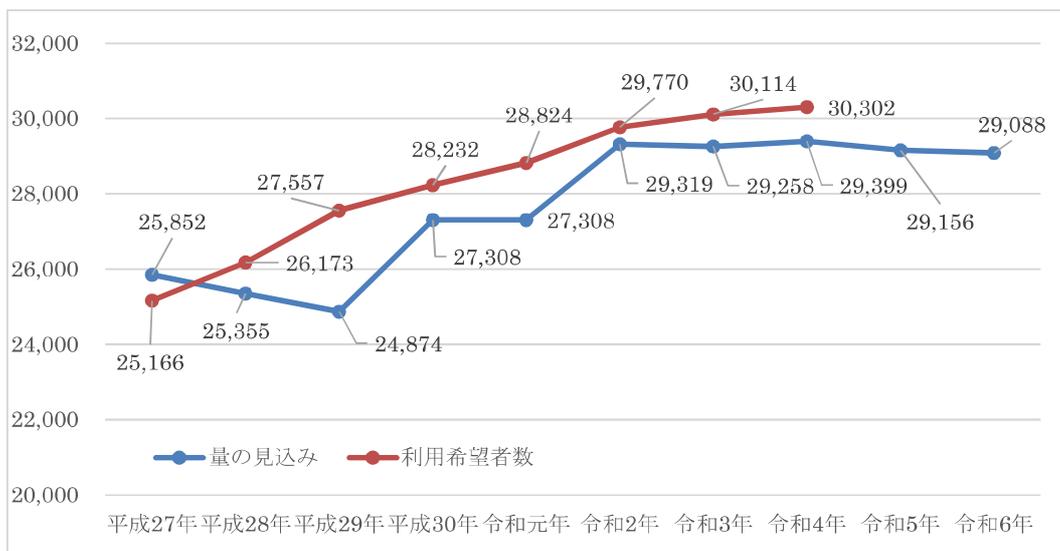
(1) 就学前児童数の推移（単位：人）



(2) 1号こども 量の見込みと利用者数の推移（単位：人）

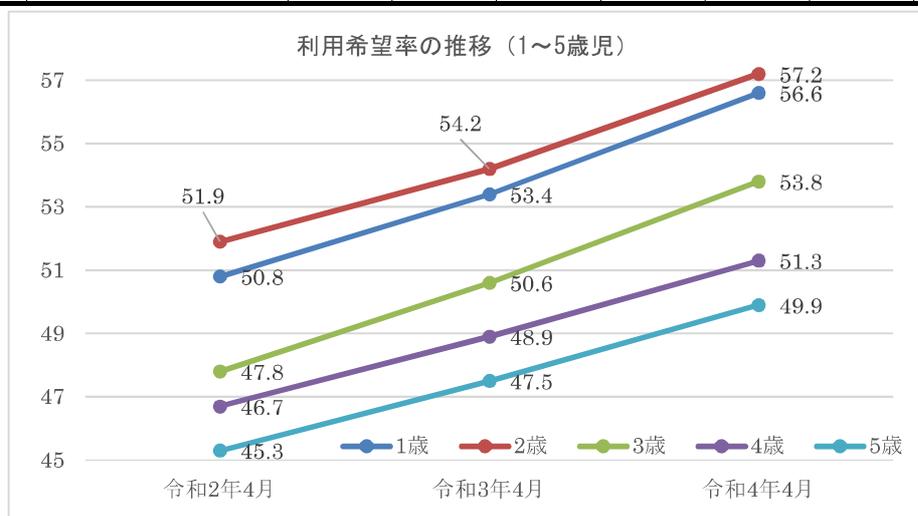


(3) 2・3号子ども 量の見込みと利用希望者数の推移 (単位：人)



(4) 2・3号子ども 利用希望率の推移 (単位：人・%)

年度		0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳	計
令和2年 4月	就学前児童数①	10,194	10,440	11,361	11,759	11,961	12,375	68,090
	利用希望者数②	1,760	5,305	5,893	5,624	5,585	5,603	29,770
	利用希望率③=①÷②	17.3%	50.8%	51.9%	47.8%	46.7%	45.3%	43.7%
令和3年 4月	就学前児童数①	9,449	10,352	10,450	11,320	11,763	11,947	65,281
	利用希望者数②	1,777	5,525	5,662	5,727	5,751	5,672	30,114
	利用希望率③=①÷②	18.8%	53.4%	54.2%	50.6%	48.9%	47.5%	46.1%
令和4年 4月	就学前児童数①	9,358	9,671	10,275	10,431	11,305	11,757	62,797
	利用希望者数②	1,690	5,469	5,873	5,608	5,797	5,865	30,302
	利用希望率③=①÷②	18.1%	56.6%	57.2%	53.8%	51.3%	49.9%	48.3%



(5) 出生数の推移 (単位：人)

	H30年		令和元年		令和2年		令和3年		令和4年	
	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月
1月	963	911	-52	946	35	725	-221	843	118	
2月	809	755	-54	747	-8	658	-89	669	11	
3月	905	823	-82	820	-3	760	-60	746	-14	
4月	828	822	-6	942	120	771	-171	768	-3	
5月	978	957	-21	748	-209	773	25	777	4	
6月	808	823	15	852	29	831	-21	788	-43	
7月	942	938	-4	874	-64	865	-9			
8月	999	919	-80	845	-74	817	-28			
9月	803	884	81	890	6	892	2			
10月	1,004	936	-68	859	-77	845	-14			
11月	863	778	-85	791	13	866	75			
12月	809	922	113	786	-136	734	-52			
合計	10,711	10,468	-243	10,100	-368	9,537	-563			
平均	893	872	-20	842	-31	795	-47			

※住民基本台帳に基づく月毎の出生届出数

(6) 女性就業率の推移

	H22	～	H27	H28	H29	H30	H31	R2	R3	R4
国勢調査における市の就業率	63.8%	均等割 で 年1% 上昇	68.7%	均等割で年1.24%上昇				74.9%		
第一期事業計画見直し時計画就業率			68.7%	70.3%	71.9%	73.5%	75.1%	76.7%	78.3%	80.0%

3 見直しの方向性と算定方法について

(1) 方向性

- 見直しの対象は、1号及び2・3号こどもの「量の見込み」と「確保方策」とし、期間は令和6年度（令和7年4月1日）まで
- 算定にあたっては、就学前児童数（令和4年3月31日時点）や利用希望率（令和4年4月1日）等を基準として、出生数、社会動態や利用希望などの動向を踏まえて見込む

(2) 量の見込みの算定方法

$$\boxed{\text{量の見込み}} = \boxed{\text{就学前児童数}} \times \boxed{\text{利用希望率}}$$

(3) 就学前児童数の推計について

- 令和4年4月の中学校区毎の就学前児童数を基準に、社会動態などを反映するコーホート変化率法を用いて将来推計したうえで、11提供区域別に集計
- コーホート変化率法での算出が難しい0歳児については、15歳から49歳の女性の人口動態と年齢別の出生状況を踏まえて将来推計

(表2) 就学前児童数の推計（単位：人）

	令和元年	令和2年	令和3年	令和4年	令和5年	令和6年	令和7年
現行計画値	70,207	68,354	66,688	65,310	63,956	63,001	
実績／推計値	69,548	68,090	65,281	62,797	60,789	59,048	58,018

※令和4年度までは実績値、令和5年度以降は推計値



(表3) 0歳児の推計 (単位:人)

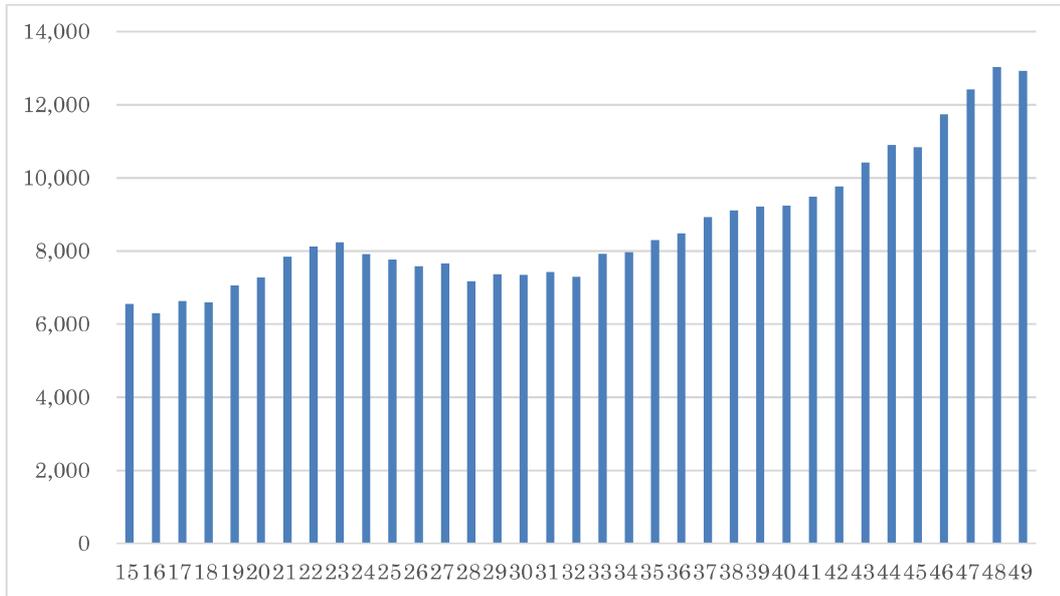
※令和4年度までは実績値、令和5年度以降は推計値

	元年度	令和2年	令和3年	令和4年	令和5年	令和6年	令和7年
実績/ 推計値	10,134	10,194	9,449	9,358	9,565	9,380	9,239



※令和4年度までは実績値、令和5年度以降は推計値

(表4) 15~49歳女性の年齢別人口 (単位:人)



(表5) 合計特殊出生率の推移

	1985年	1990年	1995年	2000年	2005年	2010年	2015年	2020年
神戸地域	1.59	1.38	1.25	1.23	1.15	1.29	1.37	1.27
兵庫県	1.75	1.53	1.41	1.38	1.25	1.41	1.48	1.39
全国	1.76	1.54	1.42	1.36	1.26	1.39	1.45	1.33

4 令和6年度までの量の見込みと確保方策について

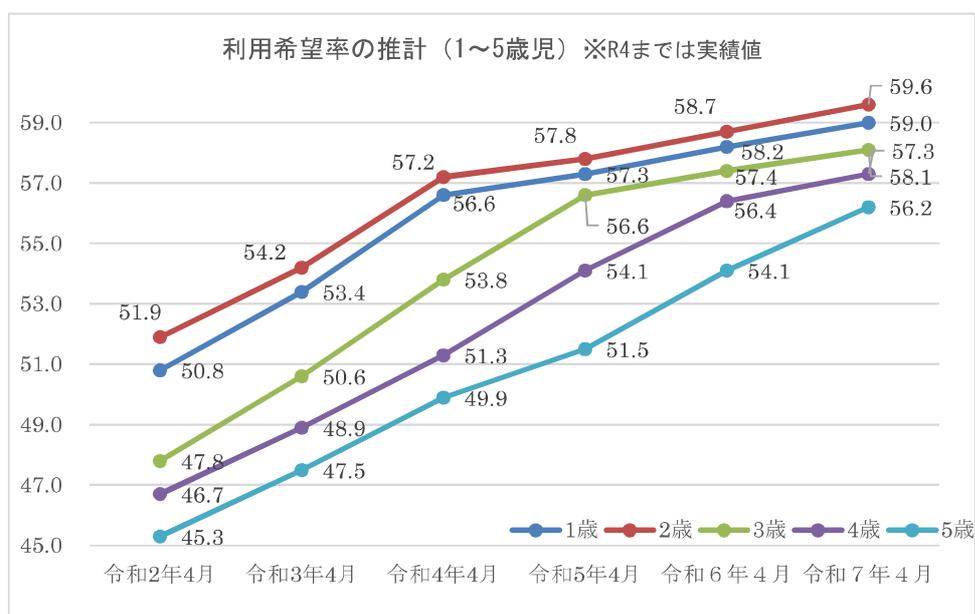
(1) 2・3号子ども

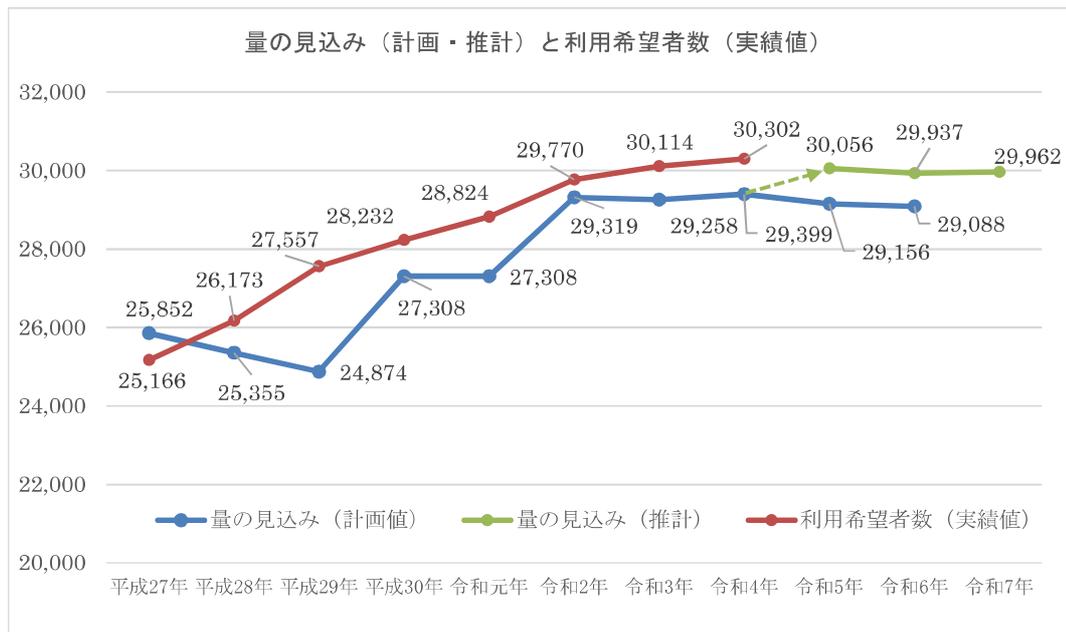
①量の見込み

- 上記3の「就学前児童数の推計」を基準に、推計利用希望率を乗じて量の見込みを算定
- 推計利用希望率は、令和4年4月の実績を基準に、利用希望率が最も高い2歳児の利用希望率を将来推計のうえ、1歳児は育休延長、3・4・5歳児は1号への移行を踏まえて算定

(表6) 全市の令和4年以降の量の見込み(単位:人)

年度		0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳	計
令和4年 4月	就学前児童数①	9,358	9,671	10,275	10,431	11,305	11,757	62,797
	利用希望者数②	1,690	5,469	5,873	5,608	5,797	5,865	30,302
	利用希望率③=①÷②	18.1%	56.6%	57.2%	53.8%	51.3%	49.9%	48.3%
令和5年 4月	就学前児童数①	9,565	9,520	9,681	10,267	10,456	11,300	60,789
	利用希望者数②	1,721	5,451	5,597	5,806	5,661	5,820	30,056
	利用希望率③=①÷②	18.0%	57.3%	57.8%	56.6%	54.1%	51.5%	49.4%
令和6年 4月	就学前児童数①	9,380	9,727	9,529	9,664	10,286	10,462	59,048
	利用希望者数②	1,682	5,657	5,591	5,549	5,800	5,658	29,937
	利用希望率③=①÷②	17.9%	58.2%	58.7%	57.4%	56.4%	54.1%	50.7%
令和7年 4月	就学前児童数①	9,239	9,533	9,742	9,528	9,695	10,281	58,018
	利用希望者数②	1,657	5,629	5,807	5,535	5,552	5,782	29,962
	利用希望率③=①÷②	17.9%	59.0%	59.6%	58.1%	57.3%	56.2%	51.6%





②確保方策の考え方

		令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	
量の 見 込 み	現 行	29,399 人	29,156 人	29,088 人	—	
	見直後	30,302 人	30,056 人	29,937 人	29,962 人	
利用 定 員	計画値 (確保方策)	現行	30,346 人	30,469 人	30,629 人	—
		見直後	—	30,532 人	30,570 人	30,627 人
	実績値	30,043 人	—	—	—	
利用者数		29,324 人	—	—	—	

- 就学前児童数は減少傾向にあるもの、利用希望率が上昇傾向である。「待機児童ゼロ」を維持するため、提供区域より細かいメッシュ（中学校区を基本として校区間調整を実施）で保育ニーズを見極めたうえで、各地域の実情を丁寧に踏まえた、保育定員の確保に取り組む。
- 保育ニーズが今後も増加することが見込まれる地域（開発計画等による影響を考慮）においては、分園整備や増改築、幼稚園の認定こども園への移行促進など、既存施設の活用を基本とした局所的な整備を行う。
- 供給量が保育ニーズを上回っている地域においては、地域における必要十分な供給量の確保を前提として需給調整に取り組むこととし、公立保育所における柔軟な受け入れ体制の見直しや民間保育園における定員の見直しに適切に対応する。また、需給バランスの乖離が大きく拡大した地域においては、公立保育所の統廃合も含め、対策を検討・展開する。
- なお、大規模マンションの建設や大規模住宅開発などにより保育需要が激増するなど

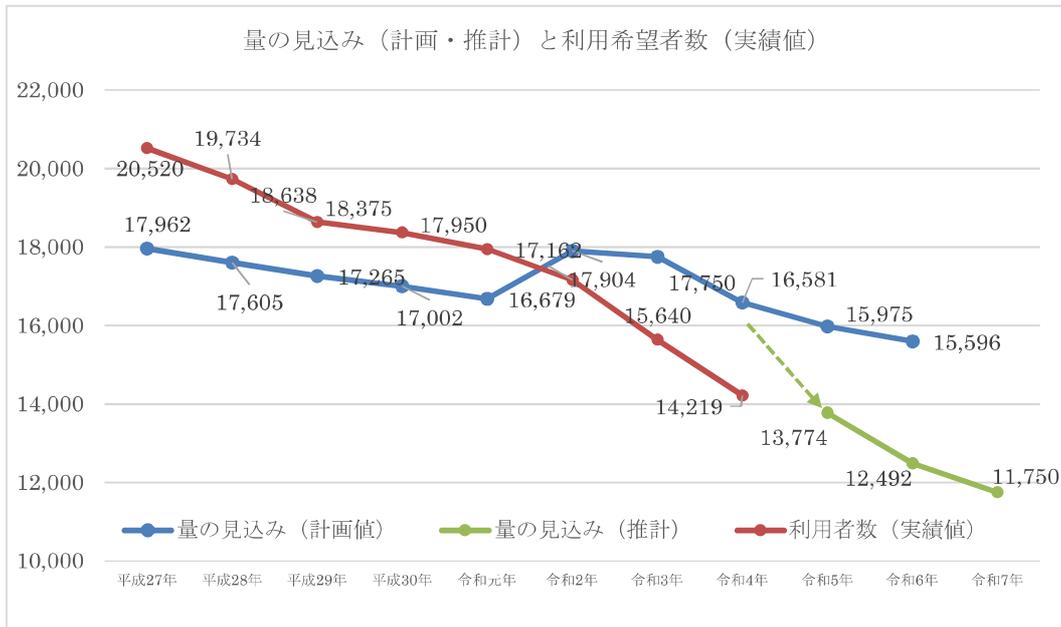
局所的に新たな保育ニーズに対応する必要がある場合や、経済動向などにより保育ニーズが大きく変動する場合などは、その影響を十分検証のうえ、柔軟に対応していく。

(2) 1号こども

①確保方策の考え方

		令和4年度	令和5年度	令和6年度	平成7年度	
量の見込み	現行	16,581人	15,975人	15,596人	—	
	見直し後	14,219人	13,774人	12,492人	11,750人	
利用定員	計画値 (確保方策)	現行	22,826人	22,826人	22,826人	—
		見直し後		21,581人	21,581人	21,581人
	実績値	21,581人	—	—	—	
利用者数		14,219人	—	—	—	

○ 利用定員が「量の見込み」を大きく上回っていることから、新たな施設整備は計画しないものとし、幼稚園から認定こども園への移行を積極的に推進する。



5 教育・保育の量の見込みと確保方策の見直し（区域）

○2号子ども・3号子ども

（単位：人）

		量の見込み（令和4年度は実績値）				確保方策（令和4年度は実績値）			
		令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
東灘区	0歳	273	263	258	256	436	436	436	436
	1～2歳	1,782	1,660	1,718	1,738	1,612	1,627	1,627	1,627
	3～5歳	2,506	2,519	2,504	2,509	2,497	2,542	2,542	2,542
	計	4,561	4,442	4,480	4,503	4,545	4,605	4,605	4,605
灘区	0歳	189	200	196	194	266	271	271	271
	1～2歳	1,146	1,203	1,212	1,221	1,043	1,064	1,064	1,064
	3～5歳	1,571	1,641	1,643	1,673	1,526	1,549	1,549	1,549
	計	2,906	3,044	3,051	3,088	2,835	2,884	2,884	2,884
中央区	0歳	191	197	196	195	250	256	256	256
	1～2歳	1,114	1,192	1,239	1,263	1,011	1,050	1,069	1,088
	3～5歳	1,560	1,596	1,594	1,637	1,616	1,691	1,691	1,691
	計	2,865	2,985	3,029	3,095	2,877	2,997	3,016	3,035
兵庫区	0歳	119	121	121	122	156	159	159	159
	1～2歳	854	721	755	809	606	622	641	679
	3～5歳	1,210	1,147	1,113	1,069	1,118	1,118	1,118	1,118
	計	2,183	1,989	1,989	2,000	1,880	1,899	1,918	1,956
北区 (本区)	0歳	104	103	100	98	133	136	136	136
	1～2歳	772	714	716	729	604	620	620	620
	3～5歳	1,215	1,206	1,207	1,223	1,170	1,170	1,170	1,170
	計	2,091	2,023	2,023	2,050	1,907	1,926	1,926	1,926
北区 (北神)	0歳	82	86	85	85	135	141	141	141
	1～2歳	596	577	588	607	576	588	588	588
	3～5歳	933	935	947	897	984	1,037	1,037	1,037
	計	1,611	1,598	1,620	1,589	1,695	1,766	1,766	1,766
長田区	0歳	91	89	88	89	180	180	180	180
	1～2歳	654	668	695	693	699	699	699	699
	3～5歳	1,086	1,069	1,047	1,076	1,445	1,445	1,445	1,445
	計	1,831	1,826	1,830	1,858	2,324	2,324	2,324	2,324
須磨区 (本区)	0歳	91	88	85	84	115	116	116	116
	1～2歳	556	537	543	540	469	477	477	477
	3～5歳	843	854	853	865	948	969	969	969
	計	1,490	1,479	1,481	1,489	1,532	1,562	1,562	1,562
須磨区 (北須磨)	0歳	90	97	93	90	114	114	114	114
	1～2歳	587	593	566	571	450	450	450	450
	3～5歳	911	884	896	888	876	876	876	876
	計	1,588	1,574	1,555	1,549	1,440	1,440	1,440	1,440
垂水区	0歳	231	241	232	222	357	360	360	360
	1～2歳	1,650	1,545	1,557	1,582	1,445	1,458	1,458	1,458
	3～5歳	2,672	2,721	2,518	2,368	2,429	2,473	2,473	2,473
	計	4,553	4,507	4,307	4,172	4,231	4,291	4,291	4,291
西区	0歳	229	236	228	222	374	380	380	380
	1～2歳	1,631	1,638	1,659	1,683	1,556	1,584	1,584	1,584
	3～5歳	2,763	2,715	2,685	2,664	2,847	2,874	2,874	2,874
	合計	4,623	4,589	4,572	4,569	4,777	4,838	4,838	4,838
合計	0歳	1,690	1,721	1,682	1,657	2,516	2,549	2,549	2,549
	1～2歳	11,342	11,048	11,248	11,436	10,071	10,239	10,277	10,334
	3～5歳	17,270	17,287	17,007	16,869	17,456	17,744	17,744	17,744
	計	30,302	30,056	29,937	29,962	30,043	30,532	30,570	30,627

※量の見込みは児童の居住区を基に算定しており、保育施設を確保する必要がある区とは異なる場合がある

〇1号子ども

(単位:人)

		量の見込み(令和4年度は実績値)				確保方策(令和4年度は実績値)			
		令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
東灘区	3～5歳	2,366	2,453	2,235	2,099	3,299	3,299	3,299	3,299
灘区	3～5歳	1,375	1,299	1,165	1,118	2,133	2,133	2,133	2,133
中央区	3～5歳	877	1,265	1,138	1,103	1,124	1,124	1,124	1,124
兵庫区	3～5歳	616	632	584	572	712	712	712	712
北区 (本区)	3～5歳	1,135	960	872	790	1,874	1,874	1,874	1,874
北区 (北神)	3～5歳	1,080	1,130	1,090	1,111	1,599	1,599	1,599	1,599
長田区	3～5歳	640	476	406	383	1,326	1,326	1,326	1,326
須磨区 (本区)	3～5歳	1,193	704	657	624	1,995	1,995	1,995	1,995
須磨区 (北須磨)	3～5歳	713	867	827	751	850	850	850	850
垂水区	3～5歳	2,299	2,105	1,904	1,766	3,633	3,633	3,633	3,633
西区	3～5歳	1,925	1,883	1,614	1,433	3,036	3,036	3,036	3,036
合計	3～5歳	14,219	13,774	12,492	11,750	21,581	21,581	21,581	21,581

※量の見込みは児童の居住区を基に算定しており、保育施設を確保する必要がある区とは異なる場合がある

6 教育・保育の提供体制の確保方策の見直し（2号認定及び3号認定）

（単位：人）

	区分		利用定員（令和5年度以降を見直し）			
			令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
全市	2号（3～5歳）	教育・保育施設	17,456	17,744	17,744	17,744
		教育・保育施設	8,074	8,178	8,178	8,178
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	1,997	2,061	2,099	2,156
		計	10,071	10,239	10,277	10,334
	3号（0歳）	教育・保育施設	1,909	1,930	1,930	1,930
		地域型保育事業	607	619	619	619
	計	2,516	2,549	2,549	2,549	
合計		30,043	30,532	30,570	30,627	
東灘区	2号（3～5歳）	教育・保育施設	2,497	2,542	2,542	2,542
		教育・保育施設	1,314	1,329	1,329	1,329
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	298	298	298	298
		計	1,612	1,627	1,627	1,627
	3号（0歳）	教育・保育施設	341	341	341	341
		地域型保育事業	95	95	95	95
	計	436	436	436	436	
合計		4,545	4,605	4,605	4,605	
灘区	2号（3～5歳）	教育・保育施設	1,526	1,549	1,549	1,549
		教育・保育施設	780	785	785	785
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	263	279	279	279
		計	1,043	1,064	1,064	1,064
	3号（0歳）	教育・保育施設	190	192	192	192
		地域型保育事業	76	79	79	79
	計	266	271	271	271	
合計		2,835	2,884	2,884	2,884	
中央区	2号（3～5歳）	教育・保育施設	1,616	1,691	1,691	1,691
		教育・保育施設	679	718	718	718
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	332	332	351	370
		計	1,011	1,050	1,069	1,088
	3号（0歳）	教育・保育施設	166	172	172	172
		地域型保育事業	84	84	84	84
	計	250	256	256	256	
合計		2,877	2,997	3,016	3,035	
兵庫区	2号（3～5歳）	教育・保育施設	1,118	1,118	1,118	1,118
		教育・保育施設	473	473	473	473
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	133	149	168	206
		計	606	622	641	679
	3号（0歳）	教育・保育施設	110	110	110	110
		地域型保育事業	46	49	49	49
	計	156	159	159	159	
合計		1,880	1,899	1,918	1,956	
北区 （本区）	2号（3～5歳）	教育・保育施設	1,170	1,170	1,170	1,170
		教育・保育施設	543	543	543	543
	3号（1～2歳）	地域型保育事業	61	77	77	77
		計	604	620	620	620
	3号（0歳）	教育・保育施設	109	109	109	109
		地域型保育事業	24	27	27	27
	計	133	136	136	136	
合計		1,907	1,926	1,926	1,926	

(単位：人)

	区分		利用定員（令和5年度以降を見直し）			
			令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
北区 (北神)	2号(3～5歳)	教育・保育施設	984	1,037	1,037	1,037
		教育・保育施設	469	481	481	481
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	107	107	107	107
		計	576	588	588	588
	3号(0歳)	教育・保育施設	96	102	102	102
		地域型保育事業	39	39	39	39
計	135	141	141	141		
合計			1,695	1,766	1,766	1,766
長田区	2号(3～5歳)	教育・保育施設	1,445	1,445	1,445	1,445
		教育・保育施設	665	665	665	665
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	34	34	34	34
		計	699	699	699	699
	3号(0歳)	教育・保育施設	168	168	168	168
		地域型保育事業	12	12	12	12
計	180	180	180	180		
合計			2,324	2,324	2,324	2,324
須磨区 (本区)	2号(3～5歳)	教育・保育施設	948	969	969	969
		教育・保育施設	358	366	366	366
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	111	111	111	111
		計	469	477	477	477
	3号(0歳)	教育・保育施設	82	83	83	83
		地域型保育事業	33	33	33	33
計	115	116	116	116		
合計			1,532	1,562	1,562	1,562
須磨区 (北須磨)	2号(3～5歳)	教育・保育施設	876	876	876	876
		教育・保育施設	418	418	418	418
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	32	32	32	32
		計	450	450	450	450
	3号(0歳)	教育・保育施設	103	103	103	103
		地域型保育事業	11	11	11	11
計	114	114	114	114		
合計			1,440	1,440	1,440	1,440
垂水区	2号(3～5歳)	教育・保育施設	2,429	2,473	2,473	2,473
		教育・保育施設	1,042	1,055	1,055	1,055
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	403	403	403	403
		計	1,445	1,458	1,458	1,458
	3号(0歳)	教育・保育施設	226	229	229	229
		地域型保育事業	131	131	131	131
計	357	360	360	360		
合計			4,231	4,291	4,291	4,291
西区	2号(3～5歳)	教育・保育施設	2,847	2,874	2,874	2,874
		教育・保育施設	1,333	1,345	1,345	1,345
	3号(1～2歳)	地域型保育事業	223	239	239	239
		計	1,556	1,584	1,584	1,584
	3号(0歳)	教育・保育施設	318	321	321	321
		地域型保育事業	56	59	59	59
計	374	380	380	380		
合計			4,777	4,838	4,838	4,838

(参考) 中学校区を跨ぐ保育利用実態について (R4. 4. 1 時点)

提供区域	総園児数 (2・3号)	通園保育施設	
		中学校区内	近隣中学校区内含 (※)
東灘区	4,428	2,865	3,828
		64.7%	86.4%
灘区	2,952	1,653	2,451
		56.0%	83.0%
中央区	2,796	1,781	2,283
		63.7%	81.7%
兵庫区	1,859	1,064	1,483
		57.2%	79.8%
北区 (本区)	1,905	973	1,210
		51.1%	63.5%
北区 (北神区)	1,647	1,024	1,187
		62.2%	72.1%
長田区	1,990	975	1,434
		49.0%	72.1%
須磨区 (本区)	1,525	809	1,092
		53.0%	71.6%
須磨区 (北須磨)	1,467	698	904
		47.6%	61.6%
垂水区	4,185	2,115	2,981
		50.5%	71.2%
西区	4,570	2,911	3,289
		63.7%	72.0%
全市	29,324	16,868	22,142
		57.5%	75.5%

※一般的に徒歩または自転車で通園できる範囲内の中学校区を含んだ値